

Lección

2.1



Tareas encomendadas

Sinopsis de la lección

Objetivo

Presentar las diversas tareas que el Consejo de Seguridad encomienda a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

Pertinencia

Como miembro del personal de mantenimiento de la paz, usted es enviado para cumplir el mandato. Comparte la responsabilidad de llevar a cabo las tareas encomendadas.

El Consejo de Seguridad encomienda distintas tareas a cada misión de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Estas tareas que forman parte del mandato ayudan al país receptor a lograr una paz duradera. Las tareas encomendadas se centran en la paz y la seguridad, pero también proporcionan apoyo a los asociados en la labor humanitaria y de desarrollo. Todo el personal de mantenimiento de la paz contribuye a ello.

En esta lección se explican las diferentes categorías de tareas encomendadas a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Para hacer bien su trabajo y contribuir al cumplimiento del mandato de la misión, usted debe conocer todas las tareas.

Resultados del aprendizaje

Los alumnos aprenderán a:

- Definir las cuatro categorías de tareas encomendadas
- Poner ejemplos de tareas encomendadas que son actividades centrales de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas
- Describir dos esferas fundamentales en las que las operaciones de mantenimiento de la paz desempeñan una función limitada de “apoyo”
- Enunciar los cuatro principios humanitarios

Plan de la lección

Duración recomendada de la lección: 45 minutos en total

Entre 1 y 2 minutos por diapositiva

Utilice la versión corta de la actividad de aprendizaje

Lección	Páginas 3 a 34
Inicio de la lección	Diapositivas introductorias
Actividad de aprendizaje 2.1.1: Tareas encomendadas	
Sinopsis de las tareas encomendadas	Diapositivas 1 a 5
Actividad de aprendizaje 2.1.2: División de las tareas en categorías	
Supervisión o vigilancia del acuerdo de alto el fuego	Diapositiva 6
Creación de un entorno seguro y estable	Diapositiva 7
Facilitación del proceso político	Diapositiva 8
Facilitación de la prestación de asistencia humanitaria	Diapositivas 9 a 11
Actividad de aprendizaje 2.1.3: El espacio humanitario	
Prestación de apoyo para la reducción de la pobreza y el desarrollo económico	Diapositiva 12
Resumen	Página 35
Evaluación del aprendizaje	Páginas 36 a 38

Lección



Inicio de la lección

Presente los siguientes elementos (utilizando las diapositivas introductorias):

- Tema de la lección
- Pertinencia
- Resultados del aprendizaje
- Reseña de la lección

Adapte el alcance del contenido de la lección a su grupo de alumnos.

Considere la posibilidad de repartir hojas a los participantes con las tareas encomendadas y de encargar su lectura como tarea para casa. En función de las respuestas, mida el tiempo necesario para explicar la información básica.

Las diferentes categorías de tareas encomendadas están sacadas de *UN Peacekeeping Operations: Principles and Guidelines* (Principios y directrices de las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas), también conocidos como la “doctrina principal”.

En esta lección se tratan en detalle las tareas encomendadas clasificadas como “actividades centrales” y “funciones de apoyo”. Las tareas encomendadas clasificadas como “actividades de consolidación de la paz” se tratan detalladamente en otra lección, la lección 2.2. Cada tarea clasificada como “tema transversal” tiene su propia lección, donde dicha tarea se explica en profundidad. Esto se debe a que los temas transversales son prioritarios, y son trabajo y responsabilidad de todos.

La explicación de todas las tareas encomendadas sigue el mismo patrón: una breve declaración introductoria, seguida de:

- Definiciones
- Contribución de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas
- Funciones de los componentes de la misión

Utilice esta estructura estándar al presentar y formular las preguntas.

Actividad de aprendizaje

2.1.1

Tareas encomendadas

MÉTODO

Determinación de correspondencias

FINALIDAD

Entender mejor las tareas encomendadas a los componentes de la misión

DURACIÓN

Versión corta: 10 minutos

- Trabajo en grupo: 5 a 7 minutos
- Debate: 3 minutos

Versión larga: 25 minutos

- Presentación: 3 minutos
- Grupos de debate: 10 minutos
- Informes: 10 minutos
- Resumen: 2 minutos

INSTRUCCIONES

- Empareje las imágenes con las tareas, las definiciones y los problemas que se afrontan
- Analice la repercusión de dichos problemas en la población civil
- Indique las tareas relativas a la paz y la seguridad, la asistencia humanitaria y el desarrollo

RECURSOS

- Instrucciones sobre la actividad de aprendizaje
- Respuestas a las preguntas de debate
- Material para la actividad
- Fotografías (1 a 16 de la actividad de aprendizaje 1.1.2)

Actividad de aprendizaje
2.1.1

Tareas encomendadas

Instrucciones:

- Empareje las imágenes con las tareas, las definiciones y los problemas que se afrontan
- Analice la repercusión de dichos problemas en la población civil
- Indique las tareas relativas a la paz y la seguridad, la asistencia humanitaria y el desarrollo

Duración: 10 minutos

- Trabajo en grupo: 5 a 7 minutos
- Debate: 3 minutos

Actividad de aprendizaje 1.1.2

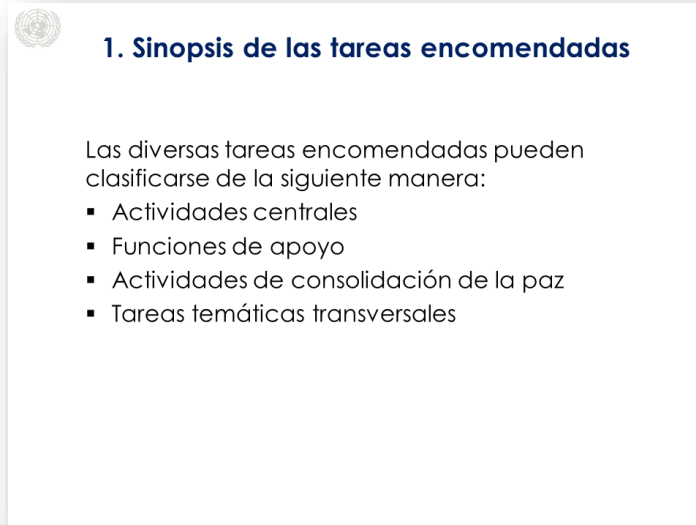
Imagen 1



Materiales básicos de capacitación previa al despliegue de las Naciones Unidas 2017

Sinopsis de las tareas encomendadas

Diapositiva 1



Idea central: la diversidad de las tareas encomendadas a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas ha aumentado considerablemente en respuesta a los cambiantes patrones de los conflictos y a las nuevas amenazas a la paz y la seguridad internacionales.

Cada operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas es diferente. Las diversas tareas encomendadas por el Consejo de Seguridad pueden clasificarse de la siguiente manera:

- **Actividades centrales**
- **Funciones de apoyo**
- **Actividades de consolidación de la paz**
- **Tareas temáticas transversales**

Actividad de aprendizaje

2.1.2

División de las tareas en categorías

MÉTODO

Intercambio de ideas

FINALIDAD

Hacer que los participantes conozcan las diferentes categorías de tareas encomendadas

DURACIÓN

Versión corta: 5 minutos

- Intercambio de ideas: 3 minutos
- Debate: 2 minutos

Versión larga: 15 minutos

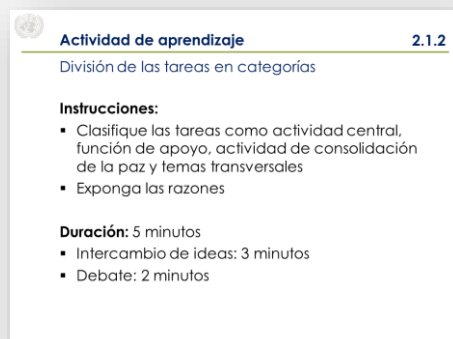
- Intercambio de ideas: 5 a 7 minutos
- Debate: 5 a 7 minutos

INSTRUCCIONES

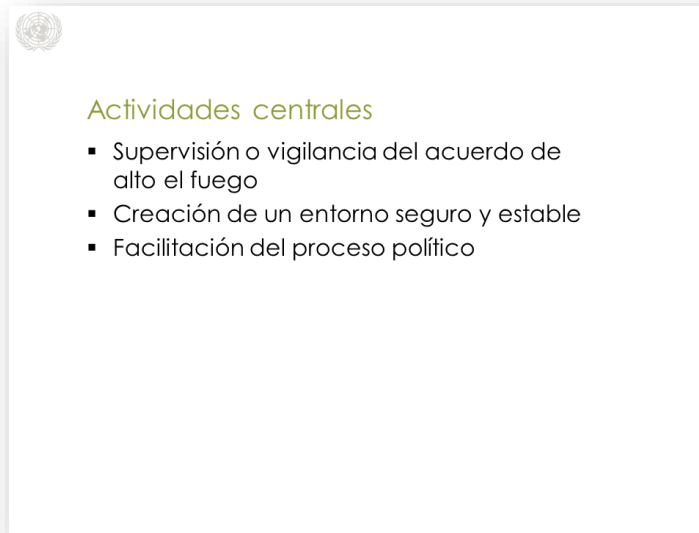
- Clasifique las tareas como actividad central, función de apoyo, actividad de consolidación de la paz y temas transversales
- Exponga las razones

RECURSOS

- Instrucciones sobre la actividad de aprendizaje



Diapositiva 2

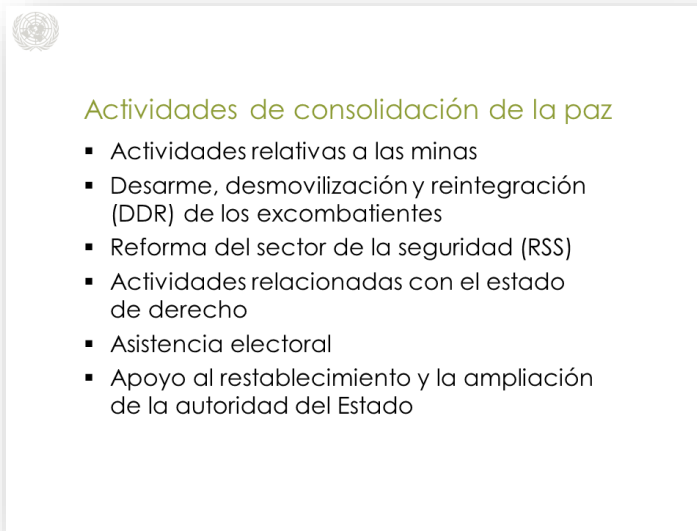


Idea central: el Consejo de Seguridad encomienda funciones esenciales a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Estas funciones esenciales se conocen también como “actividades centrales”.

Entre las tareas que son actividades centrales están las siguientes:

- Supervisión o vigilancia del acuerdo de alto el fuego
- Creación de un entorno seguro y estable
- Facilitación del proceso político

Diapositiva 3



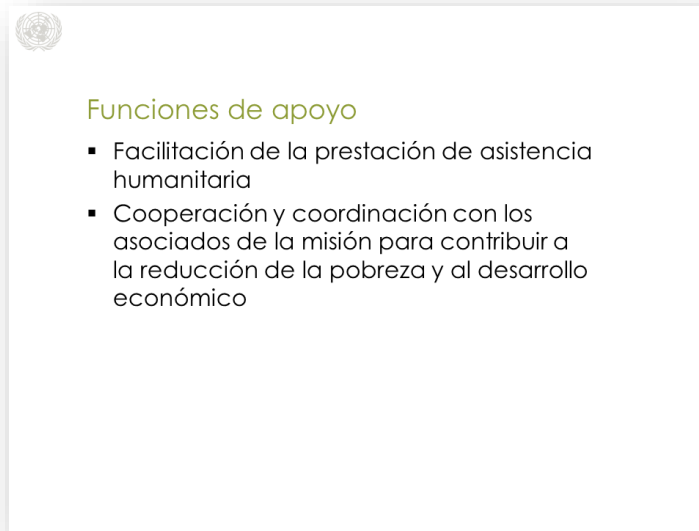
Idea central: un catalizador acelera una reacción química. El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas a menudo ordena a las operaciones de mantenimiento de la paz que actúen como *catalizador* en las actividades más importantes de consolidación de la paz.

Distintos asociados ayudan al país receptor tras el conflicto. Las Naciones Unidas agrupan y coordinan el apoyo al país receptor en las principales esferas de la consolidación de la paz.

El mandato de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas considera prioritarias las actividades de las etapas iniciales de consolidación de la paz. Estas actividades evitan más conflictos y contribuyen a lograr una paz duradera:

- Actividades relativas a las minas, incluido el desminado
- Desarme, desmovilización y reintegración (DDR) de los excombatientes
- Reforma del sector de la seguridad (RSS)
- Actividades relacionadas con el estado de derecho, incluidos el ámbito judicial y las instituciones penitenciarias o las prisiones
- Asistencia electoral
- Apoyo al restablecimiento y la ampliación de la autoridad del Estado

Diapositiva 4



Idea central: hay dos esferas fundamentales en las que las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas desempeñan una función más limitada de apoyo:

- Asistencia humanitaria
- Recuperación y desarrollo socioeconómicos

Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas tienen limitaciones en estas esferas debido a su mandato, capacidad y recursos. Cumplen una función de ayuda a los asociados dentro y fuera de las Naciones Unidas. Estos asociados tienen mandatos “humanitarios” y “de desarrollo” específicos.

El personal de mantenimiento de la paz contribuye indirectamente a la prestación de la ayuda humanitaria al garantizar un tránsito y un entorno seguros a los asociados humanitarios. El personal de mantenimiento de la paz no presta directamente la ayuda humanitaria.

En la esfera del desarrollo, las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas coordinan y proporcionan apoyo a los asociados del equipo de las Naciones Unidas en el país en los proyectos que se ocupan de la pobreza y el desarrollo sostenible. Los proyectos de efecto rápido pueden impulsar la recuperación. De ellos se ocupan el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y otros asociados.

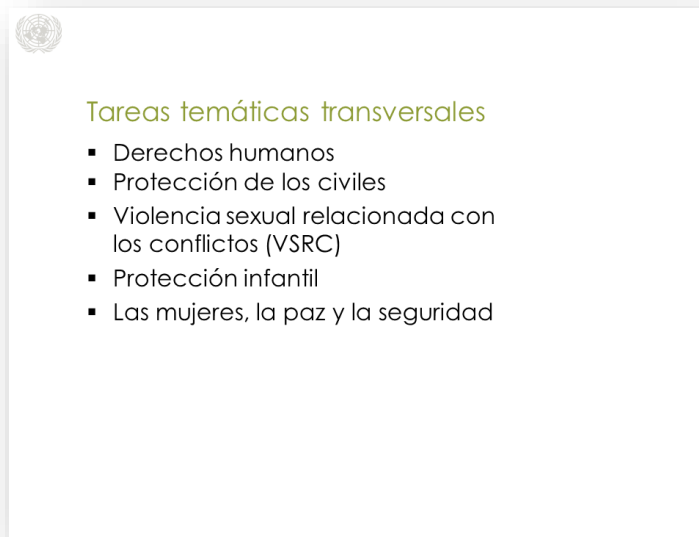


Pregunte a los participantes por qué las operaciones de mantenimiento de la paz proporcionan apoyo pero no toman la iniciativa en estas dos esferas. Respuesta: ya están “en el terreno” y tienen conocimientos conexos. Algunas razones:

- **Otras entidades de las Naciones Unidas se ocupan** de estas dos esferas: respeto a las divisiones institucionales y espíritu de colaboración con el equipo de las Naciones Unidas en el país. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) se ocupa de la coordinación de la asistencia humanitaria. El PNUD, junto con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), se ocupa del desarrollo.
- **Capacidad y recursos:** los Estados Miembros no aportan fondos a las operaciones de mantenimiento de la paz para esta labor, y las misiones no tienen experiencia ni financiación para ello.
- **Los agentes humanitarios deben proteger el espacio humanitario:** se mantienen neutrales, por lo que no están en situación de riesgo ni se les niega el acceso a las personas necesitadas.
- **Mandatos específicos:** las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas tienen un mandato relativo a “la paz y la seguridad”, que está vinculado a los mandatos de otros asociados relativos a “la asistencia humanitaria” y “el desarrollo”.

La finalidad es que, más allá de conocer los hechos, los participantes reflexionen sobre las razones del régimen de las operaciones de mantenimiento de la paz. La labor de mantenimiento de la paz es compleja. Los acontecimientos se suceden a diferentes niveles. Cuanto más conozca el personal de mantenimiento de la paz cómo funcionan las cosas en los diferentes niveles, más eficaz puede resultar en su labor.

Diapositiva 5



Idea central: el Consejo de Seguridad también encomienda algunas tareas que son transversales a toda la labor de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

Las tareas temáticas transversales son las siguientes:

- Promoción y protección de los derechos humanos
- Las mujeres, la paz y la seguridad y la igualdad de género
- Protección de los civiles
- Prevención de la violencia sexual relacionada con los conflictos y respuesta a este problema
- Protección infantil



Con esto concluye la breve presentación de las tareas encomendadas en las operaciones de mantenimiento de la paz. Es importante que el personal de mantenimiento de la paz conozca las cuatro categorías, porque conforman toda la labor de la misión. Tómese tiempo para asegurarse de que los alumnos aprendan bien esta parte. En función del tiempo disponible, decídase por alguna de las siguientes posibilidades:

- *Utilizar la diapositiva con las cuatro categorías de tareas encomendadas o escribirlas en un rotafolio. Pida a los grupos de debate que expongan tantos puntos como puedan en un tiempo entre 5 y 10 minutos. Seleccione un punto de cada grupo de debate, en rondas. Aclare preguntas y añada cualquier información pendiente.*
- *Dividir la clase en cuatro grupos. Coloque los grupos en diferentes "estaciones", cada una dispuesta en una pared de la sala. Asigne a cada grupo una de las cuatro categorías de tareas encomendadas. Reparta hojas de rotafolio, cinta adhesiva o chinchetas y rotuladores.*

Dedique poco tiempo, de 5 a 8 minutos. Pida a los grupos que expongan todo lo recuerden sobre esta esfera de trabajo. Los nuevos grupos deben leer los puntos expuestos y añadir otros, si pueden. Repita la operación hasta que todos los grupos hayan pasado por las cuatro estaciones. Resuma brevemente los puntos principales.

- *La decisión sobre cuál de estas dos opciones elegir debe tomarse antes de la lección, durante la evaluación de las necesidades de aprendizaje.*

Supervisión o vigilancia del acuerdo de alto el fuego

Diapositiva 6



2. Supervisión o vigilancia del acuerdo de alto el fuego

- **Acuerdo de alto el fuego:** se refiere a la suspensión temporal de una guerra o un conflicto armado durante un plazo convenido o dentro de una zona limitada
- **Vigilancia de los acuerdos de alto el fuego:** conlleva medidas para recabar información sobre el cumplimiento de un acuerdo
- **Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas** realizan labores de vigilancia para garantizar que las partes no aprovechen los alto el fuego para obtener una ventaja militar
- **Actividad central**



Idea central: la “supervisión” o “vigilancia” de los acuerdos de alto el fuego es una de las actividades centrales de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

Un acuerdo de alto el fuego es un tipo de acuerdo de paz que se refiere a la suspensión temporal de una guerra o un conflicto armado durante un plazo convenido o dentro de una zona limitada.

Las partes del conflicto se comprometen a suspender los actos de agresión sin hacer concesiones. Estos acuerdos son de carácter militar y están diseñados para impedir que las partes beligerantes sigan emprendiendo acciones militares mientras se celebran negociaciones políticas para encontrar una solución más duradera.

Los acuerdos de alto el fuego suelen ser efímeros y frágiles. Si se quiere mantener el alto el fuego, es preciso llegar rápidamente a otros acuerdos.

La vigilancia de un acuerdo de paz implica la intervención de terceros para recabar información sobre la obediencia o “cumplimiento” del acuerdo. La vigilancia consta de dos etapas:

- **Observación:** vigilancia pasiva e inspección de las acciones de las partes supervisadas.

- **Verificación:** juzgar el cumplimiento de los términos del acuerdo de paz. La verificación va más allá de la observación, pues juzga el cumplimiento y denuncia las infracciones.

Vigilar los acuerdos de alto el fuego es esencial para el proceso de paz. Las partes en conflicto solo pueden llegar a acuerdos de paz más formales mediante la cooperación. Un nivel bajo de comunicación y confianza puede frustrar un acuerdo de paz. La vigilancia de un acuerdo de alto el fuego y otros acuerdos de paz contribuye a fomentar la confianza y la comunicación en un momento en que ambas escasean. Esto fortalece las condiciones necesarias para una paz duradera.

Funciones

Vigilar los acuerdos de alto el fuego es el objetivo principal de las operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Las operaciones multidimensionales de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz pueden requerir las mismas tareas de vigilancia y verificación.

Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas:

- Vigilan el cumplimiento de las obligaciones de las partes en relación con un alto el fuego o una zona desmilitarizada e informan al respecto
- Investigan las denuncias de infracciones

Garantizan a las partes en conflicto que otras partes no aprovecharán el alto el fuego para obtener una ventaja militar.

Es el componente militar el que se ocupa de la supervisión o vigilancia de un acuerdo de alto el fuego.

Personal militar: la principal tarea de mantenimiento de la paz del componente militar es vigilar y supervisar, observar e informar sobre acuerdos militares tales como un acuerdo de tregua o alto el fuego, o sobre una zona de amortiguación o desmilitarizada.

Las tareas militares son las siguientes:

- **Observación, vigilancia y presentación de informes:** mediante puestos de observación estática, patrullas periódicas, sobrevuelos, inspecciones e investigaciones de presuntas infracciones del acuerdo, con el consentimiento de las partes en conflicto.
- **Supervisión del alto el fuego y apoyo a los mecanismos de verificación**
- **Interposición como medida de amortiguación y fomento de la confianza**

La interposición implica la presencia militar de las Naciones Unidas entre las partes beligerantes para impedir hostilidades. Puede dar lugar a la creación de zonas de amortiguación o separación donde solo se permite la entrada al personal de las Naciones Unidas. Las zonas de amortiguación y separación obligan a las partes a retroceder. En algunos casos, las partes pueden acordar la creación de zonas libres de armas a ambos lados de la zona de amortiguación. Esto contribuye a reducir tensiones y a aumentar la confianza.

Personal civil: el componente civil puede colaborar con el militar en estas tareas fundamentales. Por ejemplo, los oficiales de asuntos políticos y los asesores de género.

Policía de las Naciones Unidas: el componente de policía ayuda en ocasiones como observador. Por ejemplo, vigilando la zona de amortiguación como parte de la Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre (UNFICYP).

Creación de un entorno seguro y estable

Diapositiva 7



3. Creación de un entorno seguro y estable

- La existencia de un entorno seguro suele ser una condición previa para avanzar en varios elementos de los acuerdos de paz
- Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas** ayudan a llenar el vacío de seguridad y orden público, por lo que desempeñan un papel decisivo a la hora de garantizar el proceso de paz y crear un entorno seguro para los agentes humanitarios y de desarrollo
- Función principal del componente militar
- Actividad central



Idea central: la “creación de un entorno seguro y estable” es una de las actividades centrales de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

El concepto de **orden público** hace referencia a la seguridad física de las personas frente a la amenaza de la violencia. El orden público protege a las personas, los bienes y las instituciones del Estado frente a las amenazas de agresión física. El orden público permite vivir en un entorno seguro y estable.

Proporcionar seguridad y mantener el orden público es función del Estado receptor. La policía, los cuerpos de seguridad y los servicios de inteligencia se ocupan del orden público. Las fuerzas militares también desempeñan un papel importante.

La etapa posterior a un conflicto violento, especialmente un conflicto interno, es un contexto muy difícil. La capacidad del Estado para proporcionar seguridad a la población y mantener el orden público a menudo es débil. La violencia puede seguir aflorando en algunas partes del país receptor. Las religiones, los grupos étnicos y las demarcaciones regionales pueden dividir a la sociedad. Durante el conflicto pueden haberse cometido graves abusos contra los derechos humanos. Estos hechos complican la reconciliación nacional.

La **seguridad** es, por lo general, condición previa para otros elementos fundamentales de los acuerdos de paz:

- El regreso seguro de los refugiados y los desplazados internos
- El desarme y la desmovilización de los excombatientes
- La libre circulación de personas y bienes
- La prestación de asistencia humanitaria

Funciones

Las operaciones tradicionales y multidimensionales de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz deben crear un entorno seguro y estable. Tras un conflicto intraestatal, **a menudo hay en el país un vacío de seguridad y orden público**. A veces, cuando el Estado es incapaz de cumplir esta función, una operación multidimensional de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz tiene que **ayudar a llenar este vacío** durante un breve período de tiempo, únicamente hasta que se restablezca la autoridad del Estado.

Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas:

- Prestan apoyo a los organismos nacionales encargados de hacer cumplir la ley.
- Proporcionan seguridad en las instalaciones gubernamentales más importantes, en los puertos y en otras infraestructuras esenciales.

- Establecen las condiciones de seguridad necesarias para la libre circulación de personas, bienes y ayuda humanitaria.
- Prestan asistencia en las actividades relativas a las minas.

Al garantizar un entorno seguro y estable, las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas:

- Contribuyen al éxito del proceso de paz.
- Facilitan a la misión el cumplimiento de otras partes de su mandato.
- Velan por que los asociados puedan trabajar en un entorno seguro: asociados de las Naciones Unidas, nacionales, humanitarios y para el desarrollo.

De la creación de un entorno seguro y estable se ocupa el componente militar.

Personal militar: esta tarea es la función principal del componente militar de la misión. El componente militar garantiza un entorno seguro para que las Naciones Unidas y otros asociados puedan realizar su trabajo. La tarea es sumamente importante para:

- La seguridad y la protección de la misión y su personal
- La protección de los civiles, incluidos los desplazados internos, los refugiados y los trabajadores humanitarios

Personal militar y de la policía de las Naciones Unidas: las unidades de policía constituidas pueden trabajar con el componente militar para garantizar un entorno seguro. Tareas:

- Ofrecer una presencia visible disuasoria
- Controlar la circulación y el acceso a través de los puestos de control
- Proporcionar escolta armada con fines de seguridad y para facilitar el acceso
- Realizar operaciones de cerco y búsqueda
- Controlar a las multitudes
- Confiscar armas

Los componentes militar y de policía asumen el papel del Estado de **garantizar la seguridad y mantener el orden público cuando existe un vacío de poder**. Al mismo tiempo, los componentes militar y de policía fortalecen la capacidad del Estado receptor para garantizar la seguridad mediante el desarrollo de la capacidad del cuerpo nacional de policía y de las fuerzas militares.

Personal civil: el fortalecimiento de la capacidad del Estado para garantizar la seguridad debe llevarse a cabo con pleno respeto del estado de derecho y los derechos humanos. Las dependencias civiles contribuyen al establecimiento de las estructuras nacionales de gobierno, militares y policiales. He aquí algunos ejemplos de dependencias civiles:

- Reforma del sector de la seguridad (RSS)
- Estado de derecho
- Derechos humanos

Conforme se van estableciendo estructuras nacionales de gobierno, militares y policiales legítimas y con capacidad de actuación, estas van asumiendo paulatinamente la labor de la misión en el ámbito de la seguridad y el orden público.

Facilitación del proceso político

Diapositiva 8



4. Facilitación del proceso político

- **Proceso político:** pasos para poner fin al conflicto y mantener la paz; conlleva negociaciones de paz y acuerdos de paz
- **Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas** facilitan el proceso político promoviendo el diálogo y la reconciliación y apoyando el establecimiento de instituciones de gobernanza legítimas y eficaces
- Importante para lograr un acuerdo duradero o soluciones políticas a más largo plazo
- **Actividad central**



Idea central: la facilitación del proceso político es una de las actividades centrales de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

Una **solución política** es un acuerdo sobre la manera de poner fin a un conflicto o de mantener la paz. Una solución política también puede ser un entendimiento común sobre el modo de organizar el poder político en estructuras estatales. En este último caso, la solución política está relacionada con la construcción del Estado.

El **proceso político** consiste en una serie de pasos encaminados a lograr una solución política. Incluye negociaciones y acuerdos de paz.

Facilitar significa hacer más fácil.

Es importante apoyar el proceso político para llegar a acuerdos duraderos y a soluciones políticas a largo plazo para los conflictos violentos.

Funciones

Las operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas **NO** suelen desempeñar una función directa en los intentos políticos de solucionar un conflicto. Son las operaciones multidimensionales de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz las que **SÍ** desempeñan una función directa en esta esfera.

Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas **facilitan el proceso político**:

- Promoviendo el diálogo y la reconciliación
- Apoyando el establecimiento de instituciones legítimas y eficaces de gobernanza

El objetivo de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas no es solo mantener la paz, sino garantizar una paz sostenible.

El componente civil se ocupa principalmente de facilitar el proceso político.

Entre los esfuerzos de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en este ámbito cabe citar:

- Poner sus buenos oficios a disposición de las partes de un acuerdo de paz
- Facilitar el proceso político a través de la mediación
- Servir de enlace con el Gobierno del país receptor, las partes del proceso de paz, sus respectivas cadenas de mando y la comunidad internacional
- Promover el diálogo político nacional
- Apoyar los procesos políticos inclusivos
- Facilitar las consultas con la población local y la sociedad civil para aumentar su aportación a los debates y los procesos nacionales
- Apoyar la reconciliación
- Apoyar el establecimiento de instituciones legítimas de gobernanza

Entre las responsabilidades del personal directivo superior de la misión están la interacción política y los contactos con las partes en apoyo al proceso político.

Asuntos políticos: la Dependencia de Asuntos Políticos se ocupa de lo siguiente:

- Comprender la dinámica del conflicto armado que motivó la necesidad de la intervención de una operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas

- Seguir la evolución de esa dinámica
- Elaborar estrategias para ayudar a las partes en conflicto y resolver las controversias por medios pacíficos

La Dependencia de Asuntos Políticos establece y mantiene los principales contactos de la misión con las partes en conflicto. Recaba información, resuelve controversias y responde a solicitudes de información.

La Dependencia de Asuntos Políticos fomenta las relaciones con las partes en conflicto y otros asociados clave, como, por ejemplo, las Naciones Unidas, los diplomáticos, las organizaciones internacionales y regionales, los grupos de la sociedad civil y diversos líderes.

Asuntos civiles: los oficiales de asuntos civiles desempeñan funciones de enlace con las comunidades y las autoridades locales. Representan a la misión en esta función y apoyan activamente la creación de las condiciones cívicas y sociales necesarias para la paz. Promueven la participación y la confianza de la población local en el proceso de paz. Los oficiales de asuntos civiles organizan reuniones entre los grupos de interés, llegan a diferentes sectores de la sociedad y colaboran con grupos de la sociedad civil.

Personal militar: en situaciones de conflicto armado, la experiencia militar es fundamental para el éxito de las negociaciones y el establecimiento de la paz. Los oficiales militares pueden proporcionar apoyo técnico a los mediadores políticos de las operaciones tradicionales y multidimensionales de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz. Asesoran sobre los siguientes aspectos:

- Disposiciones prácticas para vigilar los acuerdos de alto el fuego
- Viabilidad de las propuestas de utilización de la capacidad militar
- Idoneidad de una intervención militar:
 - En zonas desmilitarizadas y libres de armas
 - En zonas de amortiguación
 - Como requisito para un proceso eficaz de desarme y desmovilización de los excombatientes

Personal militar y de la policía de las Naciones Unidas: al garantizar un entorno seguro, los componentes militar y de policía hacen posible el proceso de paz.

Facilitación de la prestación de asistencia humanitaria

Diapositiva 9



5. Facilitación de la prestación de asistencia humanitaria

- **Asistencia humanitaria:** ayuda y medidas destinadas a salvar vidas, aliviar el sufrimiento y mantener y proteger la dignidad humana en el transcurso y después de crisis de origen humano y desastres naturales
- Incluye suministros básicos de agua potable, alimentos, alojamiento, atención médica, protección y asistencia a refugiados y desplazados internos
- **Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas** facilitan la prestación de asistencia
- **Función de apoyo**



Idea central: la asistencia humanitaria consiste en ayuda e intervenciones que:

- Salvan vidas
- Alivian el sufrimiento
- Mantienen y protegen la dignidad humana

En el ámbito de la asistencia humanitaria, las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas desempeñan una función más limitada de apoyo.

Un **desastre humanitario** conlleva pérdida de vidas, desplazamiento de las poblaciones, incapacidad de las comunidades para valerse por sí mismas y un gran sufrimiento. Los desastres humanitarios pueden ocurrir en cualquier lugar y en cualquier momento. La causa puede ser un desastre natural (por ejemplo, inundaciones, sequías, terremotos) o un conflicto violento.

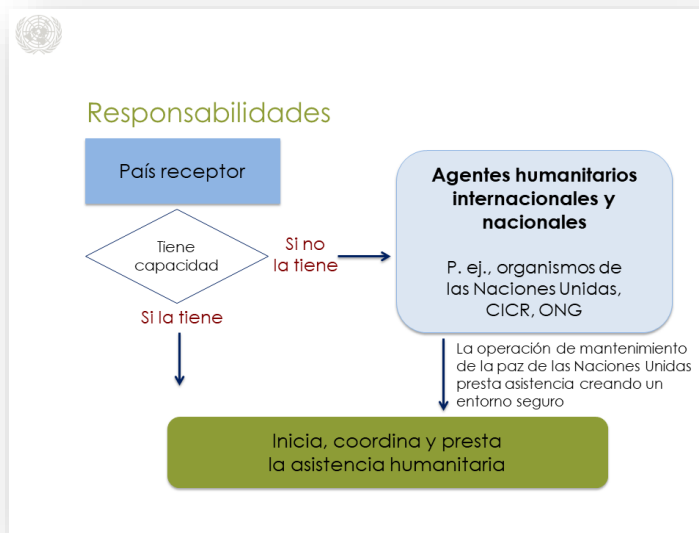
Durante los desastres naturales y los conflictos y después de ellos, la comunidad internacional proporciona asistencia humanitaria para contribuir a la recuperación y la rehabilitación.

La asistencia humanitaria incluye:

- **Suministros básicos: alimentos y agua potable**
- **Vivienda básica**
- **Atención médica**
- **Protección y asistencia a los refugiados y los desplazados internos**

La labor humanitaria trata también de prevenir los desastres y fortalecer la preparación.

Diapositiva 10



Idea central: las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas no tienen el mandato de prestar asistencia humanitaria directamente. Tienen el mandato de facilitar la prestación de dicha asistencia.

Funciones

Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas **facilitan la prestación** de la asistencia humanitaria. **No la prestan directamente**. La asistencia humanitaria directa es responsabilidad de otros asociados encargados de la labor humanitaria.



Recuerde a los alumnos el contenido del módulo 1 sobre los asociados de la misión.

País receptor: el Gobierno del país receptor es el principal responsable de la asistencia humanitaria en su territorio. Puede crear un ministerio, o un grupo de trabajo a nivel central que coordine la labor humanitaria entre los distintos asociados. De forma alternativa, puede autorizar a los funcionarios públicos regionales para que coordinen las actividades y participen en las reuniones de coordinación con los agentes humanitarios.

Organizaciones no gubernamentales nacionales o internacionales: cuando un país hace frente a una situación de emergencia, las necesidades pueden resultar ingentes para un único organismo. La asistencia humanitaria puede sobrepasar la capacidad de coordinación del Gobierno del país receptor. Si el país receptor no tiene capacidad para ello, los agentes humanitarios nacionales e internacionales asumirán esta función.

Comité Internacional de la Cruz Roja: entre los agentes humanitarios internacionales cabe citar también al Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR). El CICR es un agente humanitario neutral, independiente e imparcial.

Naciones Unidas: las Naciones Unidas prestan apoyo a la coordinación de la labor humanitaria del Gobierno del país receptor a través de tres mecanismos:

- **OCAH**
- **Coordinador de Asuntos Humanitarios y equipo humanitario en el país**
- **“Grupos temáticos” o grupos de trabajo**

El objetivo es velar por que los agentes humanitarios y los organismos humanitarios de las Naciones Unidas colaboren eficazmente entre sí, con el Gobierno del país receptor y con otros asociados.

OCAH: la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) se ocupa de la asistencia humanitaria **de las Naciones Unidas**. El objetivo de la OCAH es ayudar a salvar vidas, aliviar el sufrimiento y restablecer los medios de vida, reduciendo la vulnerabilidad extrema mediante una acción humanitaria bien coordinada. La OCAH tiene cinco funciones esenciales:

- Coordinación
- Promoción
- Gestión de la información
- Formulación de políticas
- Financiación humanitaria

Coordinador de Asuntos Humanitarios: el Coordinador de Asuntos Humanitarios es el responsable de las operaciones humanitarias de las Naciones Unidas en el país. En las misiones integradas de mantenimiento de la paz, el Representante Especial Adjunto del Secretario General puede desempeñar una triple función: además de la suya, también puede actuar como Coordinador Residente y como Coordinador de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas. El Plan Común de Acción Humanitaria (PCAH) de las Naciones Unidas reúne en un solo documento de planificación las ventajas comparativas de los miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país.

Equipo humanitario en el país: el equipo humanitario en el país es el órgano de coordinación que se ocupa de las emergencias y las cuestiones humanitarias. Entre sus funciones están la preparación y la respuesta. **El Coordinador de Asuntos Humanitarios dirige el equipo humanitario en el país.** El Coordinador de Asuntos Humanitarios coordina la respuesta y las operaciones humanitarias y de emergencia con otros asociados por conducto del equipo humanitario en el país. El equipo humanitario en el país está compuesto por:

- El equipo de las Naciones Unidas en el país
- Organizaciones no gubernamentales (ONG) internacionales y locales
- El Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, que incluye el CICR
- Instituciones financieras internacionales

“Grupos temáticos” o grupos de trabajo: incluyen a personas de todos los organismos humanitarios que trabajan en un sector: Naciones Unidas, organismos públicos y ONG. Los grupos temáticos se ocupan de los siguientes temas: educación, salud, logística, protección, vivienda, telecomunicaciones, agua y saneamiento. El personal de las Naciones Unidas, incluido el personal de mantenimiento de la paz, puede participar en las reuniones de los grupos temáticos para asegurarse de que su labor se coordine adecuadamente con la de los trabajadores humanitarios.

Al suministrar un entorno seguro y estable, las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas facilitan la prestación de la asistencia humanitaria. Esta tarea es la función principal del componente militar de la misión.

Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas:

- Contribuyen a garantizar la seguridad necesaria para prestar la asistencia humanitaria.
- Tienen en consideración las necesidades especiales de los refugiados, los desplazados internos, las mujeres, los niños, los ancianos y las personas con discapacidad.

- Crean las condiciones necesarias para el regreso voluntario, seguro, digno y sostenible de los refugiados y los desplazados internos.

Personal militar: el componente militar proporciona:

- Un entorno seguro para que los trabajadores humanitarios puedan prestar satisfactoriamente la asistencia humanitaria.
- Seguridad y protección para las operaciones de socorro humanitario.

Entre sus tareas se incluyen las siguientes:

- Garantizar la libertad de circulación.
- Proporcionar escolta armada a los convoyes de ayuda humanitaria.
- Proteger al personal humanitario y las instalaciones de almacenamiento.

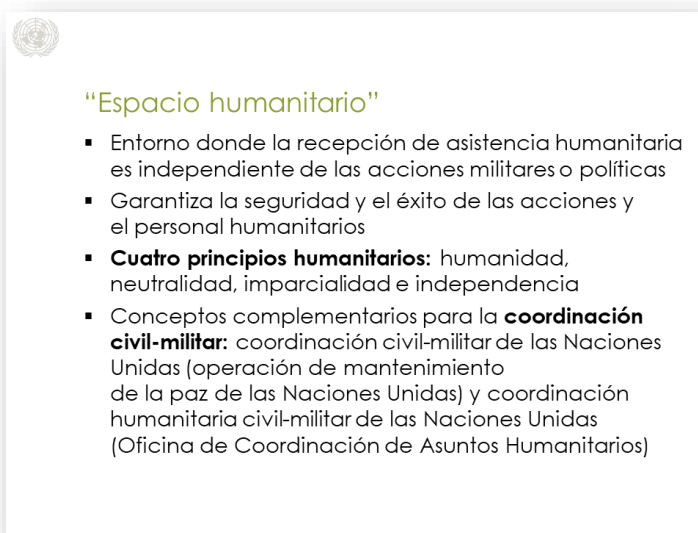
El componente militar no tiene la estructura, la capacitación ni la financiación necesarias para prestar asistencia humanitaria. Esta es una tarea para el personal civil, como los agentes humanitarios y las ONG locales e internacionales independientes.

Policía de las Naciones Unidas: el componente de policía ayuda a establecer la policía de proximidad en los campamentos de refugiados o desplazados internos.



En el módulo 1 se impartió formación sobre la labor humanitaria. Pida a los participantes que recuerden lo aprendido. Anote los puntos en un rotafolio. Plantee la pregunta: ¿Cuáles son los cuatro principios humanitarios? ¿Por qué la labor humanitaria debe estar visiblemente separada de las operaciones de mantenimiento de la paz?

Diapositiva 11



Idea central: el "espacio humanitario" se conoce también como "entorno operativo humanitario". Es un entorno neutral, donde la recepción de la ayuda humanitaria es independiente de la acción militar y política. Los agentes humanitarios deben mantener una clara distinción entre ellos y las estructuras político-militares para garantizar la seguridad del personal y la viabilidad de las intervenciones.

Los agentes humanitarios deben mantener y hacer visible un alto nivel de independencia de las estructuras político-militares, incluidas las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

Debe existir una clara distinción entre:

- Las **acciones con motivación política** dirigidas a poner fin a un conflicto y avanzar hacia la paz y el desarrollo.
- La **asistencia humanitaria apolítica** destinada a salvar vidas, aliviar el sufrimiento y mantener o restablecer la dignidad de las personas afectadas por el conflicto.

Mantener esta distinción —o "espacio humanitario"— contribuye a asegurar el acceso seguro de los organismos humanitarios en una zona de conflicto.

El CICR y la Asamblea General de las Naciones Unidas (en sus resoluciones 46/182 y 58/114) aprobaron cuatro principios humanitarios. El espacio humanitario se construye mediante el respeto de los cuatro principios humanitarios: humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia.

- **Humanidad:** atender el sufrimiento humano dondequiera que se produzca. Los más vulnerables —los niños, las mujeres y los ancianos— deben recibir una atención especial. El respeto y la protección de la dignidad y los derechos de todas las víctimas es una responsabilidad compartida.
- **Neutralidad:** prestar la asistencia humanitaria:
 - Sin participar en las hostilidades
 - Sin tomar partido en las controversias
- **Imparcialidad:** prestar la asistencia humanitaria sin discriminación. No importan el origen étnico, el sexo, la nacionalidad, las opiniones políticas, la raza, la religión o el color. El alivio del sufrimiento debe guiarse por las necesidades, y ha de darse prioridad a los casos de auxilio más urgente.
- **Independencia:** la acción humanitaria debe ser independiente. No forma parte de otros objetivos políticos, económicos o militares.

El personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas **debe comprender y respetar los principios humanitarios** y el “espacio humanitario”.

Utilización de los activos militares y de protección civil (AMPC) en apoyo de las actividades humanitarias de las Naciones Unidas

El componente militar a menudo tiene activos y capacidades de gran utilidad en la acción humanitaria, como medios de transporte, medios técnicos y apoyo logístico. Estos activos militares pueden utilizarse en apoyo de la labor humanitaria. También puede pedirse al componente militar que preste apoyo directo para salvar vidas cuando el entorno de seguridad impide el acceso humanitario a algunas zonas. Esta intervención tendría carácter provisional, solo hasta el restablecimiento de la seguridad del acceso humanitario.

En un conflicto armado o en entornos de alto riesgo, el uso de activos militares en apoyo de la acción humanitaria es complicado. Las complicaciones aumentan si los agentes militares son partes en el conflicto.

El componente militar de la misión debe tratar de mantener la imparcialidad, la neutralidad y la independencia operacional de los agentes humanitarios y de su labor. El uso de los activos militares para tareas humanitarias debe estar coordinado por una autoridad civil competente y formar parte de un plan coordinado de socorro de emergencia.

También ofrecen orientación en este sentido las *Directrices sobre la Utilización de Activos Militares y de Protección Civil en Apoyo de las Actividades Humanitarias de las Naciones Unidas en Situaciones de Emergencia Complejas* (Directrices AMPC).

Proyectos de efecto rápido

Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas a menudo ejecutan proyectos de pequeñas dimensiones. Estos proyectos de efecto rápido benefician a la población local. Adoptan diferentes formas, desde la reconstrucción de infraestructuras hasta el empleo a corto plazo.

Los proyectos de efecto rápido refuerzan la confianza en una misión, en su mandato y, de forma más general, en el proceso de paz. Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas los utilizan en apoyo de los objetivos de la misión, porque fomentan la confianza en el mandato de la misión y en el proceso de paz. No son un sustituto de la asistencia humanitaria ni de la asistencia para el desarrollo.

A los agentes humanitarios puede preocuparles el hecho de que los proyectos se presenten como humanitarios, cuando principalmente atienden a prioridades políticas, de seguridad o de reconstrucción. Esta preocupación se refiere a los proyectos de efecto rápido, los proyectos de coordinación civil-militar, las actividades “para granjearse el apoyo de la población” y los proyectos de recuperación o de seguridad.

La coordinación y la consulta con los agentes humanitarios son fundamentales.

Coordinación civil-militar

La coordinación civil-militar eficaz y constante es crucial para respetar los principios humanitarios y el “espacio humanitario”. Existe el peligro de que la línea entre las actividades político-militares y las operaciones humanitarias no esté muy clara. La coordinación y las consultas entre los agentes humanitarios militares y civiles ayudan a mantener la distinción.

En la **coordinación civil-militar de las Naciones Unidas** existen dos foros paralelos. Ambos tienen funciones **complementarias**.

- Coordinación humanitaria civil-militar de las Naciones Unidas (UN-CMCoord) (dirigida por la OCAH)
- Coordinación civil-militar de las Naciones Unidas (dirigida por el componente militar de una operación de mantenimiento de la paz)

La **coordinación humanitaria civil-militar de las Naciones Unidas** actúa como nexo de unión entre el **componente militar de la misión** y los **agentes humanitarios y de desarrollo**. Promueve el respeto de los principios humanitarios. **Está dirigida por la OCAH**. La oficina exterior de la OCAH puede incluir oficiales de coordinación humanitaria civil-militar de las Naciones Unidas para fortalecer las relaciones entre la comunidad humanitaria, el componente militar de la operación de mantenimiento de la paz y otras fuerzas militares en el país receptor.

La **coordinación civil-militar de las Naciones Unidas** actúa como nexo de unión entre **los componentes militar y civil de la misión**. Presta apoyo para lograr los objetivos de la misión. El objetivo de la coordinación civil-militar es mejorar la eficacia general de los componentes militar, policial y civil de la misión. El componente militar de una operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas también puede tener un oficial de coordinación civil-militar entre los oficiales de Estado Mayor en el cuartel general de la misión. Los oficiales de coordinación civil-militar de las Naciones Unidas son el primer punto de contacto de los civiles y la policía con las fuerzas militares. Garantizan el entendimiento entre los componentes y aplican medidas basadas en un marco o proceso idóneo y acordado.

Los oficiales de coordinación civil-militar de las Naciones Unidas deben pasar por la coordinación humanitaria civil-militar para llegar a los asociados humanitarios y para el desarrollo.

Actividad de aprendizaje

2.1.3

“Espacio humanitario”

MÉTODO

Representación de papeles, situaciones hipotéticas, debate en grupos pequeños

FINALIDAD

Conocer a fondo y aplicar los principios humanitarios y el “espacio humanitario”

DURACIÓN

15 minutos

- Trabajo en grupo: 5 a 7 minutos
- Debate: 5 a 7 minutos

INSTRUCCIONES

- Usted es un trabajador humanitario
- Estudie las fotografías y la situación hipotética
- ¿Cómo puede ayudar la misión a afrontar los problemas?
- Analice la importancia de los principios de “humanidad”, “neutralidad”, “imparcialidad” e “independencia”

RECURSOS

- Instrucciones sobre la actividad de aprendizaje
- Respuestas a las preguntas de debate
- Situación hipotética
- Situación hipotética con fotografía



Actividad de aprendizaje
2.1.3

“Espacio humanitario”

Instrucciones:

- Usted es un trabajador humanitario
- Estudie las fotografías y la situación hipotética
- ¿Cómo puede ayudar la misión a afrontar los problemas?
- Analice la importancia de los principios de “humanidad”, “neutralidad”, “imparcialidad” e “independencia”

Duración: 15 minutos

- Trabajo en grupo: 5 a 7 minutos
- Debate: 5 a 7 minutos



Actividad de aprendizaje 2.1.3

Situación hipotética

Usted es un trabajador humanitario. La ciudad está sitiada. ¿Cómo puede ayudar la misión a afrontar los problemas?



Materiales básicos de capacitación previa al despliegue de las Naciones Unidas 2017

Prestación de apoyo para la reducción de la pobreza y el desarrollo económico

Diapositiva 12



6. Prestación de apoyo para la reducción de la pobreza y el desarrollo económico

- **Reducción de la pobreza:** políticas "a favor de los pobres" y políticas para estimular el crecimiento económico, incrementar los ingresos y reducir indirectamente la pobreza
- La erradicación de la pobreza es importante para lograr la paz duradera y el desarrollo sostenible
- **Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas** cooperan y se coordinan con los asociados
- **Función de apoyo**




Idea central: la recuperación y el desarrollo socioeconómicos son fundamentales para el logro de una paz duradera. Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas desempeñan una función más limitada de apoyo en esta esfera. Cooperan y se coordinan con los asociados de la misión.

No existe un consenso internacional para la medición de la pobreza. Desde el punto de vista puramente económico, la **pobreza económica** se produce cuando los ingresos familiares no superan un umbral establecido a nivel nacional, que varía entre los distintos países. El criterio internacional para la **pobreza extrema** es la posesión de **menos de 1,90 dólares al día**, según el Banco Mundial.

El **desarrollo económico** es un proceso que influye en el crecimiento económico y la reestructuración de la economía para **mejorar el bienestar económico** de las personas y las comunidades. En general, conlleva creación de empleo y riqueza y mejora de la calidad de la vida.

Las políticas encaminadas a **estimular el crecimiento económico y aumentar los ingresos** contribuyen a una reducción duradera de la pobreza. Son ejemplos de dichas políticas:

- Promover el comercio, la inversión, el desarrollo industrial y las infraestructuras
- Crear un "entorno propicio" para el crecimiento económico, por ejemplo, mediante la regulación y el acceso a la financiación

Sin embargo, la pobreza no solo es económica. La pobreza es también social, política y cultural. Socava los derechos humanos:

- **Derechos económicos:** derecho a trabajar y a obtener ingresos suficientes
- **Derechos sociales:** acceso a la asistencia sanitaria y la educación
- **Derechos políticos:** libertad de pensamiento, expresión y asociación
- **Derechos culturales:** derecho a mantener la identidad cultural propia y a participar en la vida cultural de la comunidad

Los **Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)** eran objetivos para la reducción de la pobreza que los líderes mundiales establecieron en la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas en septiembre de 2000. Los **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)** definidos por las Naciones Unidas para después de 2015 se basan en los fundamentos de los ODM: aspiran a completar la labor inconclusa de los ODM y a responder a los nuevos desafíos. Estos Objetivos se centran en erradicar la pobreza en todas sus formas y dimensiones. Son una parte indisoluble de la agenda de las Naciones Unidas para el desarrollo.

Funciones

Los asociados para el desarrollo se ocupan de promover la recuperación y el desarrollo socioeconómicos. Las operaciones de mantenimiento de la paz cooperan y se coordinan con los asociados nacionales, el equipo de las Naciones Unidas en el país y los asociados externos para contribuir a la reducción de la pobreza y el desarrollo económico.

El país receptor: El país receptor tiene la plena responsabilidad de su propio desarrollo. El país receptor debe elaborar los planes para promover el crecimiento económico y reducir la pobreza mediante la aplicación de políticas económicas y sociales específicas. El Gobierno del país receptor debe establecer los objetivos nacionales de lucha contra la pobreza, basándose en los ODS mundiales y teniendo en cuenta las circunstancias nacionales.

Donantes bilaterales y multilaterales e instituciones financieras internacionales, incluidos el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI): los países que salen de un conflicto dependen del apoyo de instituciones financieras internacionales como el Banco Mundial y el FMI para su recuperación y desarrollo socioeconómicos. Los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza sirven de orientación para este apoyo económico y financiero. El país receptor es el encargado de elaborar los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza en un proceso participativo que incluye a los interesados nacionales y a los asociados internacionales para el desarrollo.

El PNUD: el PNUD promueve el desarrollo humano sostenible e inclusivo y trabaja para reducir la pobreza en todas sus dimensiones.

Los organismos especializados, fondos y programas de las Naciones Unidas: los miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país y los principales asociados externos tienen los necesarios recursos y experiencia en iniciativas a largo plazo para crear instituciones y fortalecer la capacidad.

El equipo de las Naciones Unidas en el país se coordina a nivel interno y con el Banco Mundial y el FMI mediante iniciativas paralelas de reducción de la pobreza.

Las operaciones multidimensionales de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz pueden recibir el mandato de cooperar y coordinarse con el equipo de las Naciones Unidas en el país y los principales asociados externos, como parte del apoyo al Gobierno del país receptor.

Son raras las ocasiones en que las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz reciben el mandato de promover directamente la recuperación y el desarrollo socioeconómicos. Estas operaciones no tienen fácil acceso a los necesarios conocimientos especializados y financiación.

Las operaciones de mantenimiento de la paz ayudan en la labor de los asociados para el desarrollo:

- Utilizando su influencia con las autoridades nacionales para promover reformas fundamentales
- Utilizando los buenos oficios del Representante Especial del Secretario General y Jefe de la Misión y del Representante Especial Adjunto del Secretario General, Coordinador Residente y Coordinador de Asuntos Humanitarios para ayudar a movilizar los fondos de los donantes y dar a conocer las principales prioridades en materia de desarrollo

El **Coordinador Residente de las Naciones Unidas:** el Coordinador Residente desempeña una triple función en las misiones integradas de mantenimiento de la paz como Representante Especial Adjunto del Secretario General, Coordinador Residente y Coordinador de Asuntos Humanitarios. El Coordinador Residente se encarga de coordinar las operaciones de desarrollo de las Naciones Unidas en el país, dirigiendo el equipo de las Naciones Unidas en el país y vinculándolo a la misión. Además, el Coordinador Residente mantiene relaciones con el Gobierno del país receptor, los donantes y otros asociados humanitarios y para el desarrollo. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) agrupa las ventajas comparativas del equipo de las Naciones Unidas en el país en un solo documento de planificación.

Personal civil: el componente civil de la misión y el equipo de las Naciones Unidas en el país se ocupan de esta tarea.

Personal militar y de la policía de las Naciones Unidas: los componentes militar y de policía de la misión proporcionan seguridad y velan por que todos los asociados para el desarrollo puedan trabajar en un entorno seguro.

Resumen

Las tareas encomendadas se clasifican como:

- Actividades centrales
- Funciones de apoyo
- Actividades de consolidación de la paz
- Tareas temáticas transversales

Actividades centrales:

- Supervisión o vigilancia del acuerdo de alto el fuego
- Creación de un entorno seguro y estable
- Facilitación del proceso político

Funciones de apoyo:

- Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas a menudo reciben el mandato del Consejo de Seguridad de desempeñar una función de apoyo mediante las siguientes actividades:
 - Facilitación de la prestación de asistencia humanitaria
 - Cooperación y coordinación con los asociados de la misión para contribuir a la reducción de la pobreza y al desarrollo económico

Principios humanitarios:

- **Humanidad:** atender el sufrimiento humano dondequiera que se produzca. Los más vulnerables —los niños, las mujeres y los ancianos— deben recibir una atención especial. El respeto y la protección de la dignidad y los derechos de todas las víctimas es una responsabilidad compartida.
- **Neutralidad:** prestar la asistencia humanitaria:
 - Sin participar en las hostilidades
 - Sin tomar partido en las controversias
- **Imparcialidad:** prestar la asistencia humanitaria sin discriminación. No importan el origen étnico, el sexo, la nacionalidad, las opiniones políticas, la raza, la religión o el color. El alivio del sufrimiento debe guiarse por las necesidades, y ha de darse prioridad a los casos de auxilio más urgente.
- **Independencia:** la acción humanitaria debe ser independiente. No forma parte de otros objetivos políticos, económicos o militares.

Evaluación

Notas sobre la utilización: a continuación se ofrecen ejemplos de preguntas para evaluar el aprendizaje de esta lección.

Los instructores pueden elegir entre distintos tipos de preguntas para la evaluación del aprendizaje (véanse las opciones), a saber:

- 1) De desarrollo
- 2) De rellenar el espacio en blanco o completar la frase
- 3) De verdadero o falso
- 4) De opción múltiple

Combine preguntas de distintos tipos en la evaluación anterior al aprendizaje y la posterior. Cada tipo de evaluación abarca contenidos diferentes. Ningún conjunto abarca todos los resultados del aprendizaje. Al seleccionarlas, asegúrese de incluir preguntas para evaluar el aprendizaje de cada resultado.

Las preguntas de evaluación pueden utilizarse principalmente de tres modos: a) se puede plantear una pregunta informalmente a todo el grupo; b) se puede asignar de manera semiformal a grupos pequeños; o c) se puede solicitar formalmente a cada participante que presente respuestas por escrito.

Preguntas de evaluación sobre la lección 2.1	
Preguntas	Respuestas
De desarrollo <i>Nota: las preguntas de desarrollo pueden plantearse como preguntas, solicitudes o instrucciones.</i>	
1. Mencione cuatro categorías generales de tareas encomendadas en el marco de la labor de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.	▪ Actividades centrales ▪ Funciones de apoyo ▪ Actividades de consolidación de la paz ▪ Tareas temáticas transversales
2. ¿Cuáles son los cuatro principios humanitarios?	▪ Humanidad: atender el sufrimiento humano dondequiera que se produzca, con especial atención a los más vulnerables, respetando y protegiendo la dignidad y los derechos de todas las víctimas. ▪ Neutralidad: prestar la asistencia humanitaria sin participar en las hostilidades y sin tomar partido.

	▪ Imparcialidad: prestar la asistencia humanitaria sin discriminación; el alivio del sufrimiento debe guiarse por las necesidades, ha de darse prioridad a los casos de auxilio más urgentes. ▪ Independencia: la asistencia humanitaria no forma parte de los objetivos políticos, económicos o militares. Los principios humanitarios contribuyen a crear el espacio humanitario. Este entorno neutral es donde los agentes humanitarios prestan la ayuda, de forma independiente a la acción o la influencia militar y política.
De rellenar los espacios en blanco	
3. Son actividades centrales de la labor de mantenimiento de la paz: a) ____, b) ____ y c) ____.	a) Supervisar y vigilar un acuerdo de alto el fuego b) Crear un entorno seguro y estable c) Facilitar el proceso político
4. Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas _____ la asistencia humanitaria.	Ayudan a la prestación de Facilitan la prestación de
De verdadero o falso	
5. Las operaciones de mantenimiento de la paz no se ocupan de promover la recuperación y el desarrollo socioeconómicos.	Verdadero De ello se ocupan los asociados para el desarrollo. Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas no tienen esta responsabilidad. Cooperan y se coordinan en materia de reducción de la pobreza y desarrollo económico con: ▪ Los asociados nacionales ▪ El equipo de las Naciones Unidas en el país ▪ Los asociados externos

De opción múltiple	
<i>Nota: seleccione una respuesta por cada pregunta.</i>	
6. La asistencia humanitaria consiste en la ayuda y las medidas destinadas a (<i>marque todas las que procedan</i>): _____ a) Mantener y proteger la dignidad humana _____ b) Poner fin a los conflictos _____ c) Salvar vidas _____ d) Aliviar el sufrimiento _____ e) Apoyar al Gobierno	PERTINENTES a) Mantener y proteger la dignidad humana c) Salvar vidas d) Aliviar el sufrimiento NO PERTINENTES b) Poner fin a los conflictos e) Apoyar al Gobierno

Material de referencia

A continuación se presenta el material a) mencionado en esta lección y b) de lectura obligatoria para los instructores durante los preparativos:

- [Carta de las Naciones Unidas, 1945](#)
- [United Nations Peacekeeping Operations: Principles and Guidelines, también conocidos como doctrina principal, 2008](#)
- Examen de los mandatos de las misiones de mantenimiento de la paz (véase el documento "Recursos adicionales")
- [Informe del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz titulado "Aunar nuestras ventajas en pro de la paz: política, alianzas y personas" \(S/2015/446\)](#)
- [Informe del Secretario General sobre el futuro de las operaciones de paz de las Naciones Unidas: aplicación de las recomendaciones del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz \(S/2015/682\)](#)
- [Informe del Grupo Consultivo de Expertos sobre el Examen de la Estructura para la Consolidación de la Paz \(S/2015/490\)](#)
- [Resolución 2086 \(2013\) del Consejo de Seguridad, relativa a la importancia de adoptar un enfoque "multidimensional" en el mantenimiento de la paz con el fin de facilitar la consolidación de la paz y prevenir la reactivación de los conflictos \(S/RES/2086\)](#)
- [Resolución de la Asamblea General, relativa al fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia del sistema de las Naciones Unidas \(A/RES/46/182\)](#)
- [Resolución de la Asamblea General, relativa al fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia de las Naciones Unidas \(A/RES/58/114\)](#)
- [DPKO-DFS Mission Start Up Field Guide for Mission Managers of UN Peacekeeping Operations, 2010](#)
- [DPKO Handbook on Multidimensional Peacekeeping Operations, 2003](#)
- [DPKO-DFS Policy on Civil-Military Coordination in UN Integrated Peacekeeping Missions \(UN-CIMIC\), 2010](#)
- [Directrices sobre la utilización de recursos militares y de la defensa civil en apoyo de las actividades humanitarias de las Naciones Unidas en situaciones de emergencia complejas](#)
- [Directrices para la utilización de recursos militares y de la defensa civil extranjeros en operaciones de socorro en casos de desastre \(Directrices de Oslo\), 2007](#)
- [Objetivos de Desarrollo Sostenible \(ODS\)](#)

Recursos adicionales

Información de las Naciones Unidas

El sitio web del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas es:

<http://www.un.org/es/peacekeeping/>

Resoluciones originales del Consejo de Seguridad sobre los mandatos de las misiones de mantenimiento de la paz: <http://www.un.org/es/sc/documents/resolutions/>

(Debe conocer el año de comienzo, el país y la resolución de referencia de la misión que desea buscar. Para obtener esta información, puede averiguar el nombre de la misión en los siguientes enlaces:

<http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/current.shtml>;

<http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/past.shtml>)

Documentos de las Naciones Unidas

Los documentos de las Naciones Unidas pueden encontrarse en la siguiente dirección: <http://www.un.org/es/documents/index.html> (búsqueda por signatura del documento, por ejemplo A/63/100)

Directrices del DOMP y el DAAT

El repositorio de todas las directrices oficiales del DOMP y el DAAT es la Base de Datos de Políticas y Prácticas de las Operaciones de Paz: <http://ppdb.un.org> (únicamente accesible desde la red de las Naciones Unidas). También puede accederse a los documentos oficiales de orientación sobre mantenimiento de la paz a través del Centro de Recursos de Mantenimiento de la Paz: <http://research.un.org/es/peacekeeping-community>

Se alienta a los instructores a visitar periódicamente el sitio para consultar las directrices más recientes.

Vídeos de las Naciones Unidas

Los vídeos de las Naciones Unidas pueden encontrarse en YouTube:

<https://www.youtube.com/user/unitednations>

Información adicional

Los instructores deben mencionar a los participantes que, además de la información específica de la misión que reciban durante esta capacitación, también es necesario que se familiaricen con el paquete de información previa al despliegue, que proporciona información sobre la misión y el contexto local.

Recursos adicionales para la formación

El material de capacitación en mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas puede consultarse en el Centro de Recursos de Mantenimiento de la Paz:
<http://research.un.org/es/peacekeeping-community/Training>

El material de capacitación especializado en mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas incluye:
Coordinación civil-militar